

รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร

เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ

ครั้งที่ 2/2552

วันพฤหัสบดีที่ 17 กันยายน 2552 เวลา 13.30 น.

ณ ห้องประชุม 134-135 ชั้น 3 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรรมการที่เข้าร่วมประชุม

- |  |               |
|--|---------------|
| 1. นายธีระ วงศ์สมุทร                                   | ประธานกรรมการ |
| รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์                    |               |
| 2. นายจรัสชาดา กรรณสูต                                 | กรรมการ       |
| ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์                              |               |
| 3. นางจินตนา ชัยยวรรณการ                               | กรรมการ       |
| ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร              |               |
| แทนปลัดกระทรวงพาณิชย์                                  |               |
| 4. นางสาวดาวัลย์ คำภา                                  | กรรมการ       |
| ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน                           |               |
| แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |               |
| 5. นายศิริวัฒน์ อินทรมงคล                              | กรรมการ       |
| ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาการปศุสัตว์และถ่ายทอดเทคโนโลยี    |               |
| แทนอธิบดีกรมปศุสัตว์                                   |               |
| 6. นายสวัสดิ์ วรรณใหม่                                 | กรรมการ       |
| นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการพิเศษ                          |               |
| แทนอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์                             |               |
| 7. นางอรวรรณ วิชัยลักษณ์                               | กรรมการ       |
| ผู้อำนวยการกลุ่มส่งเสริมการผลิตไม้ยืนต้น               |               |
| แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร                           |               |
| 8. นายสมชาย วัฒนโยธิน                                  | กรรมการ       |
| นักวิชาการเกษตรชำนาญการพิเศษ                           |               |
| แทนอธิบดีกรมวิชาการเกษตร                               |               |
| 9. นายพงศ์พัฒน์ บุญชูวงศ์                              | กรรมการ       |
| ผู้เชี่ยวชาญด้านเศรษฐกิจการประมง                       |               |
| แทนอธิบดีกรมประมง                                      |               |

- |   |                     |
|---|---------------------|
| 10. นายสุทธิพงษ์ รอดโกมล<br>นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ<br>แทนผู้อำนวยการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ | กรรมการ             |
| 11. นายบรรจง ตะริโย<br>แทนเลขาธิการสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร  | กรรมการ             |
| 12. นายชาญ สารเลิศโสภณ<br>ผู้อำนวยการบริหารสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย<br>แทนประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                  | กรรมการ             |
| 13. นายไกรสิทธิ์ โรจนเกษตรชัย<br>แทนประธานชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย   | กรรมการ             |
| 14. นายชยานนท์ กฤตยาแขวง<br>นายกสมาคมสัตวบาลแห่งประเทศไทย   | กรรมการ             |
| 15. นายพรศิลป์ พัชรินทร์ตนะกุล  | กรรมการ             |
| 16. นายสุรศักดิ์ ทองเพ็ชร<br>แทนรองศาสตราจารย์นภววรรณ นพรัตน์นราภรณ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ  | กรรมการ             |
| 17. นายอภิชาติ จงสกุล<br>เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร  | กรรมการและเลขานุการ |

#### กรรมการที่ไม่เข้าร่วมประชุม

- |   |           |
|---|-----------|
| 1. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  | ติตราชการ |
| 2. ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม                    | ติตราชการ |
| 3. ผู้อำนวยการสำนักงานประมง                 | ติตราชการ |
| 4. อธิบดีกรมบัญชีกลาง                       | ติตราชการ |
| 5. ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย           | ติดการกิจ |
| 6. นายกสมาคมปรับปรุงและขยายพันธุ์พืช        | ติดการกิจ |
| 7. นายกสมาคมพืชสวนแห่งประเทศไทย             | ติดการกิจ |
| 8. ศาสตราจารย์จรัญ จันทลักษณ์ ผู้ทรงคุณวุฒิ | ติดการกิจ |

#### ผู้เข้าร่วมประชุม

- |                             |  |
|-----------------------------|--|
| 1. นายศักดิ์ชัย ศรีบุญเชื้อ | รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์<br>ประธานคณะอนุกรรมการกลั่นกรอง<br>โครงการฯ |
|-----------------------------|--|

2. นางสาวชะวาลัทธี ชินธรรมมิตร เลขารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
3. นางสาวพิศนีย์ ตรียะวงศ์ สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
4. นายฉัตรชัย ประทุมมาลัย สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
5. นางสาวสติมา ศรีนคร สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
6. นางสาวสุริรัตน์ ปัญญาโตนะ กรมวิชาการเกษตร
7. นางพิสมัย พึ่งวิกรัย กรมส่งเสริมการเกษตร
8. นางสาววรรณพร บัณฑิตภูวนนท์ กรมส่งเสริมสหกรณ์
9. นายสมศักดิ์ แจ็งเพียร กรมพัฒนาที่ดิน
10. นางกาญจนพร แก้วบรินทร์ กรมการค้าภายใน
11. นายอุทัย กันโธ สถาบันสุวรรณวาลกกลีกิจ
12. นางสาวทวิพร เรืองพริ้ม มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วิทยาเขตกำแพงแสน
13. นายนัด ดวงใส มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
14. นายชาญชัย เสถียร สหกรณ์ผู้ปลูกกาแฟจังหวัดชุมพร จำกัด
15. นายธีระพงษ์ นาคเป็น สหกรณ์ผู้ปลูกกาแฟจังหวัดชุมพร จำกัด
16. นายสุรชัย อินทร์จันทร์ สหกรณ์ผู้ปลูกกาแฟจังหวัดชุมพร จำกัด
17. นายปิยะ หนูสุด สหกรณ์ผู้ปลูกกาแฟจังหวัดชุมพร จำกัด
18. นายเชาวนิวัศ หอมชุ่ม สหกรณ์ผู้ปลูกกาแฟจังหวัดชุมพร จำกัด
19. นางสาวอัจฉริยา จันทรวงศ์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
20. นางสาวอุทัยวรรณ พูลทรัพย์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
21. นางสาววิมล ขุนพันธ์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
22. นางนวพร ภู่นพคุณ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
23. นางตรีศตรี จันตะ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
24. นายชายศักดิ์ วุฒิสักดิ์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
25. นางวรรณภา ศรีพุทธสมบูรณ์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
26. นางสาวสุภาวดี พัฒนกิจ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
27. นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
28. นางสาวจินตนา ตีระดำรงศักดิ์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
29. นางสาวพาณี ปัทมวิภาค สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
30. นายเอกราช ตรีลพ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
31. นางมุกิตา รุธิรโก สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
32. นางวรรมา นพรัตน์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.

วาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

-ไม่มี-

วาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ 1/2552

กรรมการและเลขานุการ (นายอภิชาติ จงสกุล) ได้สรุปรายงานการประชุมคณะกรรมการบริหาร กองทุนฯ ครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2552 ให้ที่ประชุมทราบ และไม่มีกรรมการท่านใดขอแก้ไขเพิ่มเติม จึงถือว่ารับรองรายงานการประชุม

วาระที่ 3 เรื่องเพื่อทราบ

3.1 ผลการดำเนินงานของโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) ได้รายงานผลการดำเนินงานโครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนฯ ปี 2550 จำนวน 6 โครงการ ดังนี้

1. โครงการคัดเลือกพ่อพันธุ์กำแพงแสนเพื่อใช้ผลิตน้ำเชื้อ ได้รับอนุมัติงบประมาณ 46.26 ล้านบาท ระยะเวลา 5 ปี ดำเนินการสร้างโรงเรือนทดสอบพ่อพันธุ์กำแพงแสนแล้ว ใช้งบประมาณ 2.24 ล้านบาท คัดเลือกแม่โครุ่นที่ 1 จำนวน 6,498 ตัว รุ่นที่ 2 จำนวน 1,429 ตัว คัดเลือกลูกโค รุ่นละ 50 ตัว โดยรุ่นที่ 1 ได้ทดสอบคัดเลือกไว้เป็นพ่อพันธุ์แล้ว 10 ตัว สำหรับรุ่นที่ 2 จะเริ่มทำการทดสอบในเดือนกันยายน 2552 และได้ดำเนินการรีดน้ำเชื้อแล้วจำนวน 7,405 โด๊ส

2. โครงการจัดตั้งตลาดกลางโคเนื้อพ่อพันธุ์กำแพงแสน ได้รับอนุมัติงบประมาณ 14.77 ล้านบาท ระยะเวลา 6 ปี ดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์ยานพาหนะแล้ว 1 คัน จัดจ้างเจ้าหน้าที่โครงการ 3 ตำแหน่ง และก่อสร้างอาคารสำนักงานห้องประชุม คอกพักโคเพื่อขาย คอกที่ 1 และคอกที่ 2 เสร็จแล้ว จะเริ่มดำเนินการซื้อขายในเดือนกันยายน 2552

3. โครงการปรับโครงสร้างสินค้าเนื้อโคขุนและระบบตรวจสอบย้อนกลับ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ (ผู้รับผิดชอบโครงการ) ดำเนินการคืนเงินให้กองทุนฯ เนื่องจากราคาครุภัณฑ์เปลี่ยนแปลงสูงขึ้นจากงบประมาณที่เสนอขอ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์จะปรับปรุงโครงการแล้วนำเสนอกองทุนฯ ใหม่อีกครั้ง

4. โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการด้านโคเนื้อ ได้รับอนุมัติงบประมาณ 20.20 ล้านบาท ระยะเวลา 5 ปี ดำเนินการอบรมเกษตรกรผู้เลี้ยงโคเนื้อรวม 4 หลักสูตร ดังนี้

ปี 2551 ดำเนินการอบรมได้ตามเป้าหมาย ครบทั้ง 4 หลักสูตร

ปี 2552 ดำเนินการอบรมหลักสูตร การเลี้ยงโคเนื้อ 1 รุ่น จำนวน 33 คน หลักสูตรการผสมเทียม 2 รุ่น จำนวน 49 คน หลักสูตรความปลอดภัยของเนื้อโค 1 รุ่น 33 คน และหลักสูตรการเลี้ยงโคเนื้อนอกสถานที่ รุ่นแรกเริ่มดำเนินการในเดือนสิงหาคม 2552 เพราะเพิ่งได้รับการจัดสรรเงินเพื่อดำเนินการ

โครงการเมื่อเดือนเมษายน 2552 เนื่องจากมติคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้อนุมัติโครงการโดยมีเงื่อนไขว่าการจัดสรรงบประมาณในปีต่อไปให้พิจารณาจากผลการดำเนินงานในปีที่ผ่านมา ดังนั้นโครงการฯ พึงได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีที่ 2 เมื่อเดือนเมษายน 2552

5. โครงการปรับโครงสร้างสินค้าฯ ได้รับอนุมัติงบประมาณ 6.82 ล้านบาท ระยะเวลา 6 ปี ดำเนินการฝึกอบรมถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตชาคุณภาพแก่เกษตรกรสมาชิกกลุ่มพญาไพร่เจ้าจ้อ ตรวจรับรองแปลงมาตรฐาน GAP แล้วจำนวน 171 แปลง รวมทั้งดำเนินการจัดซื้อเครื่องจักรแปรรูปชาแล้ว คาดว่าจะดำเนินการได้ประมาณเดือนพฤศจิกายน 2552

6. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตปาล์มน้ำมัน ได้รับอนุมัติงบประมาณ 19,577,200 บาท ระยะเวลา 5 ปี ผลการดำเนินงานโครงการมีดังนี้

ปี 2551 ดำเนินการอบรมหลักสูตรวิทยากรปาล์มน้ำมันได้ 116 คน จากเป้าหมาย 100 คน

ปี 2552 พังเริ่มดำเนินการโครงการเดือนเมษายน 2552 เหตุผลเช่นเดียวกับโครงการตามข้อ 4 ซึ่งได้อบรมเจ้าหน้าที่หลักสูตรวิทยากรปาล์มน้ำมันแล้ว 2 รุ่น จากเป้าหมาย 3 รุ่น

ผลการดำเนินงานโครงการในปี 2551 กองทุนฯ ได้อนุมัติงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ 3 โครงการ ได้แก่

1. โครงการลดต้นทุนและปรับปรุงประสิทธิภาพการเลี้ยงโคนมด้วยวิธีปฏิบัติได้และเห็นผลจริง ได้รับอนุมัติงบประมาณ 43.76 ล้านบาท ระยะเวลา 6 ปี ความก้าวหน้าของการดำเนินงาน ขณะนี้ได้จัดทำ MOU สัญญาจ้างที่ปรึกษาแล้ว และอยู่ระหว่างดำเนินการรับสมัครลูกจ้างเพื่อดำเนินงานโครงการ

2. โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มมูลค่าโคนมของสหกรณ์โคนมบ้านบึง จำกัด ได้รับอนุมัติงบประมาณ 8.27 ล้านบาท ปัจจุบันได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดซื้อครุภัณฑ์รวมทั้งดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์เพื่อดำเนินงานแล้ว

3. โครงการประชาสัมพันธ์กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร งบประมาณ 10.1 ล้านบาท โครงการนี้อยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการประชาสัมพันธ์การปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ

ผลการดำเนินงานในปี 2552 กองทุนฯ ได้อนุมัติงบประมาณจำนวน 29.88 ล้านบาท เพื่อใช้ดำเนินการโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและเพิ่มมูลค่าสุกรของชุมชนสหกรณ์การปศุสัตว์ภาคตะวันออก เริ่มดำเนินโครงการเดือนมิถุนายน 2552 ปัจจุบันอยู่ระหว่างกรมส่งเสริมสหกรณ์โอนเงินให้สหกรณ์การปศุสัตว์ภาคตะวันออก เพื่อดำเนินงานตามแผนงานโครงการ

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ได้ตั้งข้อสังเกตว่าโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มมูลค่าโคนมของสหกรณ์โคนมบ้านบึง จำกัด ผลการดำเนินงานยังล่าช้ามีสาเหตุอย่างไร

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) ชี้แจงว่าแม้ว่าโครงการนี้จะได้รับอนุมัติในปี 2551 แต่การเริ่มดำเนินโครงการจะนับตั้งแต่กองทุนจัดสรรเงินให้ผู้รับผิดชอบเพื่อไปดำเนินโครงการ ซึ่งเมื่อสหกรณ์บ้านบึงได้รับอนุมัติโครงการไปแล้ว ได้นำโครงการกลับไปแก้ไขให้ครบถ้วนสมบูรณ์ตามมติ

คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ จัดทำแผนปฏิบัติงาน แผนการใช้จ่ายเงิน ซึ่งใช้เวลาหลายเดือนในการขอรับการ จัดสรรเงิน จึงทำให้เกิดความล่าช้าในการเริ่มดำเนินโครงการ

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ได้ให้ข้อสังเกตไว้สำหรับเรื่องการเริ่มดำเนินการ โครงการเมื่อได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการบริหารฯ แล้ว ขอให้เร่งดำเนินการ เนื่องจากก่อนที่จะยื่นเสนอ โครงการเข้ามาควรจะมีการเตรียมแผนปฏิบัติงานโครงการไว้ให้พร้อมด้วย

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นางสาวลดาวัลย์ คำภา) ได้ให้ข้อคิดเห็นว่าควรกำหนดระยะเวลาในการเริ่มโครงการหลังจากที่โครงการได้รับการอนุมัติแล้ว และตั้ง ข้อสังเกตว่าโครงการในปี 2550 ไม่มีตัวชี้วัด ในขณะที่ในปี 2551-2552 มีตัวชี้วัด

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการกลั่นกรอง โครงการฯ รับข้อสังเกตของผู้แทนสภาพัฒน์ไปพิจารณาเพื่อดำเนินการแก้ไข ปรับปรุง

- ที่ประชุมรับทราบ -

### 3.2 สถานะการเงินกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) ได้รายงานสถานะการเงินกองทุนปรับโครงสร้าง การผลิตภาคเกษตรฯ ดังนี้ กองทุนได้รับการจัดสรรงบประมาณตั้งแต่ปี 2549-2552 รวมเป็นเงิน 540 ล้านบาท ทั้งนี้ตั้งแต่ปี 2549-2552 คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้อนุมัติเงินรวมทั้งสิ้น 292,197,130 บาท แยกเป็น เงินทุนหมุนเวียน 86,956,800 บาท และเงินจ่ายขาดจำนวน 205,240,330 บาท ณ 31 สิงหาคม 2551 กองทุนฯ ได้ จ่ายเงินเพื่อดำเนินการตามโครงการรวมทั้งค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 110,695,203.95 บาท และมีภาระผูกพันที่ต้องจ่ายให้โครงการต่าง ๆ ที่กองทุนได้อนุมัติแล้ว จำนวน 102,211,940 บาท หากรวมกับ ภาระผูกพันโครงการปรับโครงสร้างสินค้ากาแฟแบบครบวงจรที่กำลังจะพิจารณาอนุมัติอีก 54,442,870 บาท รวม เป็นภาระผูกพันทั้งหมด 156,654,810 บาท ทำให้ปัจจุบันกองทุนมีเงินคงเหลือจำนวน 272,649,986.05 บาท

- ที่ประชุมรับทราบ -

วาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

#### 4.1 โครงการปรับโครงสร้างสินค้ากาแฟแบบครบวงจร

กรรมการและเลขานุการ (นายอภิชาติ จงสกุล) รายงานว่ากรมส่งเสริมสหกรณ์ได้เสนอ โครงการปรับโครงสร้างสินค้ากาแฟแบบครบวงจรขอสนับสนุนเงินจากกองทุนฯ ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ แล้ว 2 ครั้ง ในครั้งที่ 1 เสนอเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 โดยมีมติให้ หน่วยงานรับผิดชอบ คือ กรมส่งเสริมสหกรณ์แก้ไข ปรับปรุง เพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องแผนการตลาด ผลิตภัณฑ์กาแฟคั่วบด กาแฟ 3 in 1 ของกลุ่มเกษตรกรและสหกรณ์ผู้ปลูกกาแฟทั้ง 3 สถาบัน และแก้ไขการ ดำเนินงานของหน่วยงานกรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร กรมพัฒนาที่ดิน และกรมส่งเสริมสหกรณ์ ให้มีการเชื่อมโยงอย่างบูรณาการและไม่ซ้ำซ้อนกัน โดยปรับลดงบประมาณกิจกรรมของหน่วยงานดังกล่าว

ลงจำนวน 19,227,970 บาท รวมทั้งปรับลดเงินยืมค่าก่อสร้างโรงเรือนวัตถุคิบบของกลุ่มเกษตรกรทำสวนเขาทะเล  
ลงจำนวน 5,000,000 บาท ทำให้งบประมาณที่เสนอขอมาจาก 74,139,000 บาท เหลือ 54,837,000 บาท สำหรับ  
ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการโครงการฯ แต่ขอให้ปรับปรุงแก้ไขตาม  
ข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ดังนี้ 1. ปรับปรุงแผนปฏิบัติงาน โครงการให้ชัดเจนสอดคล้องกับการปฏิบัติงาน  
ที่สามารถเริ่มดำเนินการได้จริงตามช่วงเวลาที่เหมาะสมก่อน – หลัง เพื่อไม่ให้เกิดความล่าช้าหลังจากที่โครงการ  
ที่ได้รับอนุมัติ 2. ปรับปรุงหลักการและเหตุผลความจำเป็นของการยืมเงินหมุนเวียนของ 3 สถาบันเกษตรกรให้  
ตรงกับข้อเท็จจริงที่ว่าสถาบันเกษตรกรมีตลาดรองรับผลผลิตแต่ขาดทุนหมุนเวียนในการซื้อกาแฟสาร อุปกรณ์  
การผลิตและวัสดุอุปกรณ์ 3. ปรับลดงบประมาณจ่ายขาดของส่วนราชการที่สามารถขอใช้จากงบประมาณปกติ  
ของกรมได้ เช่น คอมพิวเตอร์โน้ตบุ๊ก กล้องถ่ายภาพดิจิทัล เครื่องโปรเจกเตอร์ (LCD) และโทรศัพท์เคลื่อนที่  
ค่าใช้จ่ายอื่นๆ สำหรับกรณีที่เกษตรกรไม่สามารถเข้าร่วมโครงการได้ครบ 1 ปี ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก ค่าพาหนะ เป็น  
ต้น ทั้งนี้ฝ่ายเลขานุการได้ปรับปรุงแก้ไขตามมติข้างต้นแล้วเป็นผลให้งบประมาณโครงการถูกปรับลดลงทั้งหมด  
จำนวน 394,130 บาท ทำให้งบประมาณที่เสนอขอมาจำนวน 54,837,000 บาท เหลือจำนวน 54,442,870 บาท

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) ได้สรุปสาระสำคัญของโครงการปรับโครงสร้าง  
สินค้ากาแฟแบบครบวงจรว่าโครงการฯ มีกิจกรรมที่ดำเนินการ 3 ส่วน คือ 1. กิจกรรมเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต  
และลดต้นทุนการผลิตกาแฟดำเนินการโดยกรมวิชาการเกษตร กรมพัฒนาที่ดิน และกรมส่งเสริมการเกษตร ซึ่ง  
มีวิธีดำเนินการ ดังนี้ 1.1 ในปี 1 กรมวิชาการเกษตรร่วมกับสถาบันเกษตรกร ประชาสัมพันธ์ รับสมัครคัดเลือก  
เกษตรกรที่ประสงค์เข้าร่วมโครงการในปีที่ 1 จำนวน 30 คน จากสหกรณ์ผู้ปลูกกาแฟ จังหวัดชุมพร จำกัด 10 คน  
กลุ่มเกษตรกรทำสวนเขาทะเล จำนวน 10 คน และกลุ่มเกษตรกรทำสวน จปร. จังหวัดระนอง จำนวน 10 คน โดย  
เกษตรกรที่คัดเลือกจะต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้ เข้าร่วมโครงการด้วยความสมัครใจ ยินดีปฏิบัติตามคำแนะนำ  
ของเจ้าหน้าที่ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการต้องมีพื้นที่ปลูกกาแฟมากกว่า 1 ไร่ และมีจำนวนต้นกาแฟไม่น้อยกว่า  
100 ต้น/ไร่ ปลูกกาแฟเป็นพืชเดี่ยวหรือพืชหลัก ในกรณีปลูกกาแฟร่วมกับพืชอื่นต้องไม่ปลูกร่วมกับยางพาราและ  
ปาล์มน้ำมัน อายุกาแฟไม่น้อยกว่า 8 ปี กรณีสมัครเข้าร่วมโครงการปีแรกต้องยินดีเป็นที่ปรึกษาวิทยากรเกษตรกร  
รวมทั้งยินยอมให้ใช้แปลงของตนเองเป็นสถานที่ศึกษา / ฐานของเกษตรกรที่จะเข้าร่วมโครงการปีต่อไป  
1.2 จัดทำแปลงตัวอย่างให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการในปีที่ 1 ไร่ละ 1 ไร่ เพื่อถ่ายทอดวิธีการเพิ่มประสิทธิภาพ  
และลดต้นทุนการผลิต รวมทั้งการปฏิบัติเกษตรที่เหมาะสมโดยกรมวิชาการเกษตรถ่ายทอดวิธีการตัดพุ่มต้นทำ  
สาว และดูแลหลังตัดพุ่มต้นทำสาว กรมพัฒนาที่ดินวิเคราะห์สภาพพื้นดินของเกษตรกร 30 ราย ที่เข้าร่วม  
โครงการเพื่อเสนอแนวทางจัดการที่ดิน กรมวิชาการเกษตรดำเนินการจัดประชุม อบรมเพื่อเตรียมความพร้อมใน  
การเป็นวิทยากร กรมส่งเสริมการเกษตรจัดประชุมสัมมนาเตรียมความพร้อมในการขยายผลการดำเนินงานเพื่อ  
สร้างความรู้ความเข้าใจในการดำเนินงานและบูรณาการร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่ส่งเสริมการเกษตร หน่วยงาน  
ราชการที่เกี่ยวข้อง เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการปีที่ 1 และสถาบันเกษตรกร กรมส่งเสริมการเกษตรร่วมกับ  
สถาบันเกษตรกรดำเนินการจัดทำประกาศชี้แจง รับสมัครคัดเลือกเกษตรกรเข้าร่วมโครงการเพื่อถ่ายทอดความรู้  
เรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและลดต้นทุนการผลิตเช่นเดียวกับกรมวิชาการเกษตรในปีที่ 2 จำนวน 250 คน  
ปีที่ 3 จำนวน 250 คน และปีที่ 4 จำนวน 250 คน รวม 750 คน เพื่อต้องการให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการนำ

ความรู้ที่ได้รับการถ่ายทอดมาดำเนินการทดลองปฏิบัติด้วยตนเองเพื่อให้เกิดการยอมรับและขยายผลในพื้นที่ปลูกกาแฟทั้งหมดของตนเองและเกษตรกรในพื้นที่ใกล้เคียง 2. กิจกรรมดำเนินธุรกิจกาแฟของสถาบันเกษตรกรดำเนินการโดย 3 สถาบันเกษตรกร ได้แก่ สหกรณ์ผู้ปลูกกาแฟจังหวัดชุมพร กลุ่มเกษตรกรทำสวนเขาทะเลจังหวัดชุมพร และกลุ่มเกษตรกรทำสวน จปร. จังหวัดระนอง โดยยืมเงินกองทุนฯ ไปดำเนินการใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการจัดซื้อกาแฟสารเพื่อผลิตเป็นกาแฟคั่วบด กาแฟ 3in 1 รวมทั้งจัดซื้อกาแฟจากสมาชิกที่เข้าร่วมโครงการในลักษณะ Contract Farming ตลอดจนเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดสร้างอาคาร โรงเรือนวัสดุอุปกรณ์ในการแปรรูปกาแฟ 3. กิจกรรมส่งเสริมพัฒนาธุรกิจกาแฟของสถาบันเกษตรกรดำเนินการโดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ โดยการฝึกอบรมให้ความรู้การพัฒนาธุรกิจกาแฟแก่คณะกรรมการบริหารของทั้ง 3 สถาบันเกษตรกรโดยระยะแรกเน้นการสร้างความรู้ ความเข้าใจในการดำเนินธุรกิจกาแฟ จัดทำแผนกลยุทธ์ในการรักษาและขยายปริมาณธุรกิจในตลาดเดิม ระยะที่สองเป็นการศึกษาและพัฒนาเพื่อขยายธุรกิจไปยังตลาดใหม่ ระยะเวลาโครงการ 7 ปี งบประมาณทั้งสิ้น 54,442,870 บาท เป็นเงินยืมปลอดดอกเบี้ย จำนวน 31,229,700 บาท เงินจ่ายขาดจำนวน 23,213,170 บาท

ตัวชี้วัดผลสำเร็จของโครงการ 1. ผลผลิตต่อไร่ของการปลูกกาแฟในแปลงเดิมก่อนเข้าร่วมโครงการเพิ่มจาก 200 กิโลกรัม เป็นไม่น้อยกว่า 250 กิโลกรัม เมื่อสิ้นสุดโครงการ 2. ผลผลิตต่อไร่ของการปลูกกาแฟร่วมกับพืชอื่นก่อนเข้าร่วมโครงการเพิ่มจาก 143 กิโลกรัม เป็น 180 กิโลกรัม เมื่อสิ้นสุดโครงการ 3. ต้นทุนการผลิตกาแฟของเกษตรกรเมื่อสิ้นสุดโครงการจะต้องเพิ่มไม่มากกว่าร้อยละ 10 ของต้นทุนการผลิตกาแฟของประเทศเวียดนาม 4. ปริมาณธุรกิจของแต่ละสถาบันเกษตรกรเมื่อสิ้นสุดโครงการจะต้องไม่ต่ำกว่าร้อยละ 10 เมื่อเทียบกับปริมาณธุรกิจก่อนเข้าร่วมโครงการ

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบโครงการปรับโครงสร้างสินค้ากาแฟแบบครบวงจร ระยะเวลาโครงการ 7 ปี ระยะเวลาสิ้นสุดโครงการ 7 ปี 6 เดือน นับตั้งแต่ได้รับการจัดสรรเงินจากกองทุนฯ โดยขอสนับสนุนเป็นเงินทั้งสิ้น 54,442,870 บาท เป็นเงินยืมปลอดดอกเบี้ย จำนวน 31,229,700 บาท เงินจ่ายขาดจำนวน 23,213,170 บาท โดยกองทุนฯ สนับสนุนงบประมาณรายปี ดังนี้

ปีที่ 1	จำนวน 35,277,180 บาท	ปีที่ 2	จำนวน 7,021,430 บาท
ปีที่ 3	จำนวน 6,095,630 บาท	ปีที่ 4	จำนวน 5,928,630 บาท
ปีที่ 5	จำนวน 120,000 บาท		

และมอบหมายให้หัวหน้าส่วนราชการผู้รับผิดชอบโครงการมีอำนาจพิจารณาอนุมัติการถัวจ่ายงบประมาณ (ตอบแทน ใช้สอย วัสดุ) ได้

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ได้สอบถามว่ามีการปรับลดงบประมาณมาหลายครั้ง จาก 123 ล้านบาท เป็น 74 ล้านบาท สุดท้ายเหลือ 54 ล้านบาท ทำไมจึงปรับลดมาก ปรับลดส่วนไหนอย่างไร และเกษตรกรยอมรับในงบประมาณที่ปรับลดหรือไม่

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) ได้ชี้แจงว่าเดิมขอสนับสนุนงบประมาณจำนวน 123 ล้านบาท ฝ่ายเลขานุการฯ ได้พิจารณาความเป็นไปได้ของโครงการในเบื้องต้น จึงปรับลดเงินยืมสำหรับไปสร้างโรงงาน Spray Dry เนื่องจากบุคลากรในการผลิตกาแฟ ของสถาบันเกษตรกรยังไม่พร้อม และปรับลด



ค่าใช้จ่ายเงินยืมไปซื้อกาแฟสารจาก 20 ล้านบาท ปรับลดเหลือ 10 ล้านบาท จึงเหลืองบประมาณ 74 ล้านบาท ต่อมาฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำโครงการไปศึกษาความเป็นไปได้ โดยหารือกับสมาชิกสถาบันเกษตรกรที่จังหวัด ชุมพรและระนอง ซึ่งสถาบันเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการยื่นรับการยอมรับโครงการฯ ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้นำเสนอโครงการเข้าที่ประชุมคณะกรรมการกั่นกรองโครงการฯ ครั้งที่ 1 ซึ่งคณะกรรมการกั่นกรองโครงการฯ มีมติให้ปรับลดงบประมาณในส่วนของกิจกรรมที่เข้าชื้อกันของหน่วยงานราชการลงจำนวน 19 ล้านบาท ทำให้เหลืองบประมาณโครงการจำนวน 54 ล้านบาท ฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอคณะกรรมการกั่นกรองโครงการฯ ครั้งที่ 2 ด้วยงบประมาณจำนวน 54 ล้านบาท ซึ่งมีมติที่ประชุมมีการปรับลดงบประมาณที่สามารถขอใช้จากงบประมาณได้จำนวน 394,130 บาท ทำให้เหลืองบประมาณสุทธิของโครงการจำนวน 54,442,870 บาท

**นายพรศิลป์ พัชรินทร์ตนะกุล** ได้ตั้งข้อสังเกตว่ากิจกรรมเพิ่มประสิทธิภาพและลดต้นทุนการผลิตไม่เห็นกล่าวถึงเรื่องพันธุ์ กิจกรรมการแปรรูปของสถาบันเกษตรกรถ้าแปรรูปอย่างเดียวควรจะสิ้นสุดที่ตัวผลิตภัณฑ์ ไม่ควรมีเรื่องการตลาดเข้ามาเกี่ยวข้องเพราะถ้ามีเรื่องตลาดข้อมูลต้องมากกว่านี้

**ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร)** สอบถามเพิ่มเติมว่าประเด็นที่ 1 โครงการปรับโครงสร้างสินค้ากาแฟแบบครบวงจรในหลักการเหตุผลกล่าวถึงเรื่องพันธุ์ แต่ทำไมกิจกรรมที่ดำเนินการในการเพิ่มประสิทธิภาพและลดต้นทุนการผลิตกาแฟจึงไม่มีเรื่องพันธุ์เข้ามาเกี่ยวข้อง ประเด็นที่ 2 เรื่องการแปรรูปถ้ากล่าวถึงการตลาดรายละเอียดอยู่ตรงไหนและเงินยืมไปดำเนินการอย่างไร

**ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์)** ชี้แจงว่าเริ่มต้นโครงการให้ความสำคัญเกี่ยวกับเรื่องพันธุ์แต่ AFTA จะมีผลบังคับ เมื่อ 1 มกราคม 2553 การช่วยเหลือเกษตรกรคงไม่ทันทีที่จะปรับตัว จึงหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและได้ข้อเสนอว่าให้ใช้วิธีตัดพื้นต้นทำสาวสามารถเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและลดต้นทุนได้ซึ่งจะช่วยเหลือเกษตรกรและจะให้ผลเร็วกว่าการปรับปรุงพันธุ์ ส่วนเรื่องพันธุ์มีงบประมาณของกรมวิชาการเกษตรดำเนินการอยู่แล้ว ในส่วนของการแปรรูปกองทุนฯ ได้สนับสนุนเงินยืมให้ 3 สถาบันเกษตรกรไปดำเนินการใช้เป็นทุนหมุนเวียนจัดซื้อเครื่องคั่วบด ซื้อกาแฟสารและซื้อวัสดุอุปกรณ์ในการแปรรูปกาแฟ 3 in 1

**ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร)** ได้ให้ข้อเสนอแนะว่ายุทธศาสตร์กาแฟกรมวิชาการเกษตรได้จัดทำในส่วนของแผนและนโยบายเกษตร ดังนั้นการเขียนหลักการและเหตุผลในโครงการนี้จึงเป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์กาแฟ ซึ่งถือว่าเป็นส่วนเสริมในการปรับโครงสร้างการผลิตกาแฟ เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์

**ผู้แทนสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (นายสุทธิพงศ์ รอดโกมล)** ได้สอบถามว่าค่าใช้จ่ายในการซื้อกาแฟสารสัมพันธ์กับแผนการผลิตหรือไม่ สำหรับแผนการผลิตให้ได้กลุ่มเกษตรกรทำ Contract Farming กับบริษัทเห็นด้วย แต่การทำ Contract กับร้านค้าทั่วไปไม่เห็นด้วย

**ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์)** ได้ชี้แจงว่าค่าใช้จ่ายในการซื้อกาแฟสารจำนวน 10 ล้านบาท น้อยกว่าแผนการผลิตแต่สถาบันเกษตรกรทั้ง 3 สถาบัน มีงบประมาณส่วนนี้อยู่แล้วเพียงแค่ไม่เพียงพอจึงเสนอขอเงินกองทุนไปช่วยเสริมแทนการไปกู้ยืมสถาบันการเงินซึ่งต้องเสียดอกเบี้ย สำหรับการกระจายสินค้าขายให้ร้านค้าทั่วไปไม่มีปัญหา เนื่องจากมีการทำสัญญาซื้อขายชัดเจนและตลาดเดิมมีอยู่แล้ว

นายกสมาคมสัตวบาลแห่งประเทศไทย (นายชยานนท์ กฤตยาเชวง) ได้สอบถามว่าโครงการนี้เสนอขอสนับสนุนเงินจากกองทุนฯ ซึ่งสินค้ากาแฟอยู่ในหลักเกณฑ์ที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุนหรือไม่

กรรมการและเลขานุการฯ (นายอภิชาติ จงสกุล) ได้ชี้แจงว่าฝ่ายเลขานุการฯ ได้พิจารณาแล้วว่าสินค้ากาแฟได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีแน่นอนและ 1 มกราคม 2553 จะเปิด AFTA สินค้ากาแฟได้รับผลกระทบมากโดยเฉพาะประเทศเวียดนามซึ่งเป็นคู่แข่งที่สำคัญ

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นางสาวลดาวัลย์ คำภา) ให้ข้อเสนอแนะว่าในหลักการเห็นด้วย แต่ต้องการให้มีความชัดเจนในเรื่องหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะประสานงานกันอย่างไร ตัวชี้วัดต้องชัดเจนในเรื่องเป้าหมายเกษตรกร 750 คน สามารถให้ผลผลิตเพิ่มได้จริงหรือไม่ ตัวนี้สำคัญมากในส่วนของ การส่งเสริมพัฒนาธุรกิจกาแฟของกรมส่งเสริมสหกรณ์ในระยะที่สองการส่งเสริมการตลาดควรให้ผู้เชี่ยวชาญมาช่วยในเรื่องตลาดด้วย

ผู้แทน รศ. ดร. นภาพร ณ นพรัตน์ (นายสุรศักดิ์ ทองเพ็ชร) ได้ตั้งข้อสังเกตเรื่องการประเมินผลตัวชี้วัดโครงการเกี่ยวกับวิธีการที่จะเพิ่มผลผลิตกาแฟ เกษตรกรจำนวน 750 ราย ขยายผลด้วยตนเองไปสู่รายที่ 2 ที่ 3 จนครบ 750 แปลง และการทำแปลงตัวอย่างมีการลงทุนสูงไร่ละประมาณ 14,000 บาท ถ้าจะขยายผลต่อไป เกษตรกรที่จะนำไปขยายผลจะคุ้มค่าที่จะดำเนินการหรือไม่ และเรื่องแปลงตัวอย่างมีการใช้ปุ๋ยเคมีมาก เป็นไปได้หรือไม่ที่จะปรับใช้ปุ๋ยอินทรีย์แทนปุ๋ยเคมีให้มากขึ้น

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ได้เสนอว่าหลายโครงการที่ผ่านมีการรายงานผลการดำเนินงานล่าช้ามาก ดังนั้นการประเมินผลเพื่อจะให้โครงการดำเนินการต่อไป ขอให้พิจารณาผลการดำเนินการปีแรกก่อน สำหรับโครงการปรับโครงสร้างสินค้ากาแฟได้สอบถามว่ารัฐได้ออกค่าใช้จ่ายในการจัดทำแปลงตัวอย่างให้ในปีแรก และเกษตรกรรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในปีต่อไปใช่หรือไม่

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) ชี้แจงว่ารัฐสนับสนุนเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการรายละ 1 ไร่ โดยปีที่ 1 เกษตรกรเข้าร่วมโครงการ 30 ราย เกษตรกรลงมือทำเองรายละ 1 ไร่ 30 ราย เกษตรกรในพื้นที่ใกล้เคียงมาดู ขยายผลต่อทำเอง สำหรับปีที่ 2-4 รับสมัครเกษตรกรปีละ 250 ราย รวม 3 ปี รับสมัคร 750 ราย รัฐช่วยเหลือค่าใช้จ่ายรายละ 1 ไร่ เช่นกันพื้นที่ของเกษตรกรที่เหลือต่อไป ดำเนินการเอง ซึ่งคาดว่าหากผลผลิตของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการเพิ่มขึ้น จะจูงใจให้เกิดการเลียนแบบจากเกษตรกรที่ไม่ได้เข้าร่วมโครงการ

ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (นายชาญ สารเลิศโสภณ) ให้ข้อเสนอว่าควรพิจารณากิจกรรมโครงการในการเพิ่มผลผลิตโดยส่งเสริมการตลาดพื้นที่ปลูกร่วมด้วยมากกว่าการส่งเสริมการแปรรูป

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ได้ชี้แจงว่าเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการส่วนใหญ่เป็นสมาชิกของสหกรณ์ ดังนั้นสหกรณ์จึงต้องการที่จะให้เกษตรกรทำธุรกิจกาแฟด้วย เพราะสหกรณ์มีการดำเนินการธุรกิจทั้งการแปรรูปและการตลาด

### มติที่ประชุม

ให้ความเห็นชอบโครงการปรับโครงสร้างสินค้ากาแฟแบบครบวงจร ระยะเวลาโครงการ 7 ปี ระยะเวลาสิ้นสุดโครงการ 7 ปี 6 เดือน นับตั้งแต่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร โดยกองทุนฯ สนับสนุนเป็นเงินทั้งสิ้น จำนวน 54,442,870 บาท แบ่งเป็น

#### 1. เงินยืมปลอดดอกเบี้ย จำนวน 31,229,700 บาท ได้แก่

1.1 เงินยืมดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ผู้ปลูกกาแฟจังหวัดชุมพร จำกัด

จำนวน 12,692,700 บาท

1.2 เงินยืมดำเนินธุรกิจกลุ่มเกษตรกรทำสวนเขาทะเล

จำนวน 17,470,000 บาท

1.3 เงินยืมดำเนินธุรกิจของกลุ่มเกษตรกรทำสวน จปร.

จำนวน 1,067,000 บาท

#### 2. เงินยืมขาด จำนวน 23,213,170 บาท ได้แก่

2.1 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมของกรมวิชาการเกษตร

จำนวน 2,918,590 บาท

2.2 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมของกรมพัฒนาที่ดิน

จำนวน 1,104,900 บาท

2.3 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมของกรมส่งเสริมการเกษตร

จำนวน 16,387,080 บาท

2.4 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมของกรมส่งเสริมสหกรณ์

จำนวน 1,470,640 บาท

2.5 ค่าใช้จ่ายในการกำกับ ดูแลการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการของกรมส่งเสริมสหกรณ์

จำนวน 936,960 บาท

2.6 ค่าใช้จ่ายในการติดตามประเมินผลโครงการฯ ของ สศก.

จำนวน 395,000 บาท

#### 3. กองทุนฯ สนับสนุนงบประมาณรายปี

ปีที่ 1 จำนวน 35,277,180 บาท      ปีที่ 2 จำนวน 7,021,430 บาท

ปีที่ 3 จำนวน 6,095,630 บาท      ปีที่ 4 จำนวน 5,928,630 บาท

ปีที่ 5 จำนวน 120,000 บาท

4. มอบหมายให้หัวหน้าส่วนราชการผู้รับผิดชอบโครงการมีอำนาจพิจารณาอนุมัติการจ้างงาน (ตอบแทน ไร้สอย และวัสดุ) ได้ และรายงานให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เพื่อนำเสนอให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ทราบ

## 4.2 การขยายระยะเวลาโครงการและขยายระยะเวลาการใช้เงินของโครงการคัดเลือกพ่อพันธุ์ กำแพงแสนเพื่อใช้ผลิตน้ำเชื้อ

กรรมการและเลขานุการ (นายอภิชาติ จงสกุล) รายงานความเป็นมาของโครงการดังนี้

1. ศูนย์วิจัยและพัฒนาการผลิตกระบือและโค มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ (มก.) ได้รับอนุมัติงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการคัดเลือกพ่อพันธุ์กำแพงแสนเพื่อใช้ผลิตน้ำเชื้อ จำนวน 46,256,400 บาท ระยะเวลาสิ้นสุดโครงการ 5 ปี 6 เดือน นับตั้งแต่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณจากกองทุน เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2550 โดยกองทุนฯ ได้จัดสรรเงินเพื่อใช้ดำเนินกิจกรรมตามแผนในปีที่ 1 จำนวน 14,389,280 บาท ซึ่งมีระยะเวลาสิ้นสุดการใช้เงินวันที่ 18 ธันวาคม 2552

2. หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการฯ (มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์) ขอเปลี่ยนแปลงการจัดซื้อชุดอุปกรณ์การผลิตน้ำเชื้อแช่แข็งและถังบรรจุน้ำเชื้อ เนื่องจากราคาจำหน่ายสูงกว่าราคาข้อเสนอขอจัดตั้งงบประมาณ ซึ่งมีคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2552 เห็นชอบการจัดซื้อถังบรรจุน้ำเชื้อขนาด 34 ลิตร จำนวน 8 ใบ ๆ ละ 44,375 บาท เป็นเงิน 355,000 บาท ทดแทนถังบรรจุน้ำเชื้อขนาด 35 ลิตร จำนวน 6 ใบ ๆ ละ 30,000 บาท และถังบรรจุน้ำเชื้อขนาด 40 ลิตร จำนวน 5 ใบ ๆ ละ 35,000 บาท ซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลงการจัดซื้อในวงเงินที่อนุมัติไว้เดิม ทำให้ผลการดำเนินงานในปีที่ 1 ไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนดไว้

3. หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการฯ เสนอขอเปลี่ยนแปลงแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้เงินโครงการ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเข้าพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 ดังนี้

3.1 ขยายระยะเวลาดำเนินการจัดซื้อชุดอุปกรณ์การผลิตและถังบรรจุน้ำเชื้อซึ่งได้รับอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงขนาด โดยจะเร่งการจัดซื้อโดยเร็วในวงเงินที่อนุมัติเดิม (แผนเดิมต้องเสร็จภายในเดือนพฤศจิกายน 2551 ขณะนี้ดำเนินการจัดซื้อเสร็จเรียบร้อยแล้ว เมื่อเดือนมิถุนายน 52)

3.2 ขยายระยะเวลาดำเนินการผลิตและจำหน่ายน้ำเชื้อโคพันธุ์กำแพงแสนแช่แข็งจากสิ้นสุดเดือนธันวาคม 2555 เป็นสิ้นสุดเดือนธันวาคม 2556

3.3 ขยายระยะเวลาดทดสอบสมรรถภาพโคพ่อพันธุ์

- ชุดที่ 1 จากสิ้นสุด เดือนพฤศจิกายน 2551 เป็นสิ้นสุด เดือนพฤศจิกายน 2552

- ชุดที่ 2 จากสิ้นสุด เดือนพฤศจิกายน 2552 เป็นสิ้นสุด เดือนพฤศจิกายน 2553

- ชุดที่ 3 จากสิ้นสุด เดือนพฤศจิกายน 2553 เป็นสิ้นสุด เดือนพฤศจิกายน 2554

- ชุดที่ 4 จากสิ้นสุด เดือนพฤศจิกายน 2554 เป็นสิ้นสุด เดือนพฤศจิกายน 2555

- ชุดที่ 5 จากสิ้นสุด เดือนพฤศจิกายน 2555 เป็นสิ้นสุด เดือนพฤศจิกายน 2556

3.4 ขยายระยะเวลาการคืนเงินกองทุนฯ จากเดิมสิ้นปี 2551 – 2555 เป็นสิ้นปี 2552 – 2556 ในวงเงินเท่าเดิมที่ได้เสนอกomiteeการบริหารกองทุนฯ จำนวนรวม 14,750,000 บาท

3.5 ขยายระยะเวลาการใช้งบประมาณเหลือมีปี ตั้งแต่เริ่มโครงการจนสิ้นสุดโครงการ เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงานจริง

ฝ่ายเลขานุการฯ จึงนำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เพื่อพิจารณาให้เห็นชอบตามมติคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ ครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2552 ในการขยายระยะเวลาดำเนินการตามแผนปฏิบัติงานโครงการ ระยะเวลาการใช้เงินและระยะเวลาการคืนเงินของโครงการคัดเลือกพ่อพันธุ์กำแพงแสนเพื่อใช้ผลิตน้ำเชื้อ

### มติที่ประชุม

เนื่องจากข้อเสนอของโครงการได้ผ่านการกลั่นกรองจากคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ มาแล้ว คณะกรรมการจึงเห็นชอบให้

1. ขยายระยะเวลาดำเนินการตามแผนปฏิบัติงานโครงการจากสิ้นสุดเดือนธันวาคม 2555 เป็นสิ้นสุดเดือนธันวาคม 2556
2. ขยายระยะเวลาการคืนเงินกองทุนฯ จากเดิมสิ้นปี 2551-2555 เป็นสิ้นปี 2552-2556 ในวงเงินเท่าเดิม จำนวนรวม 14,750,000 บาท
3. ขยายระยะเวลาใช้งบประมาณเหลือมีปี ตั้งแต่เริ่มโครงการจนสิ้นสุดโครงการเพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงานจริง

### 4.3 การขยายระยะเวลาโครงการปรับโครงสร้างลินค้ำชา

กรรมการและเลขานุการ (นายอภิชาติ จงสกุล) ได้รายงานความเป็นมาของโครงการปรับโครงสร้างลินค้ำชาว่า มติคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เมื่อ 5 กรกฎาคม 2550 อนุมัติให้สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัดเชียงรายดำเนินโครงการฯ โดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากกองทุนฯ จำนวน 6,816,600 บาท เป็นเงินจ่ายขาด 1,455,800 บาท เป็นเงินหมุนเวียน 5,360,800 บาท ระยะเวลาสิ้นสุดโครงการ 6 ปี 6 เดือน นับตั้งแต่อนุมัติโครงการและมติคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เมื่อ 31 กรกฎาคม 2551 เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาโครงการปรับโครงสร้างลินค้ำชาจากวันที่ได้รับอนุมัติโครงการเมื่อ 5 กรกฎาคม 2550 เป็นวันที่หน่วยงานรับผิดชอบได้รับการจัดสรรงบประมาณ คือวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2551 และมอบหมายให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบปรับโครงการแผนงาน / แผนการใช้เงินให้สอดคล้องกับระยะเวลาที่ขยาย เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2552 สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ส่งคืนเงินยืมงวดที่ 1 จำนวน 536,080 บาท คืนเข้าบัญชีกองทุนฯ ตามแผนการชำระคืน แต่เนื่องจากวิกฤติเศรษฐกิจทำให้กลุ่มพญาไพรเล่าจ้อ ซึ่งเป็นเจ้าของโครงการไม่สามารถจำหน่ายลินค้ำชาได้ตามเป้าหมายจึงได้ชะลอการสั่งซื้อเครื่องจักรไประยะหนึ่ง แต่ขณะนี้ได้สั่งซื้อเครื่องจักรและติดตั้งพร้อมแล้วเหลือเพียงแต่รอผู้เชี่ยวชาญจาก ได้วันมาให้คำแนะนำด้านการใช้งานและการผลิต เป็นสาเหตุให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการฯ ต้องขอขยายระยะเวลาการชำระเงินคืนจาก 5 งวด เป็น 6 งวด และขอปรับปรุงเงินส่งคืนแต่ละงวด ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้นำเสนอเข้าที่ประชุมคณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 28 กรกฎาคม 2552 ที่ประชุมดังกล่าวมีมติเห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการนำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ พิจารณาอนุมัติตามข้อเสนอของสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่เสนอขอขยายระยะเวลาและปรับปรุงจำนวนเงินคืนกองทุนฯ

### มติที่ประชุม

1. ให้ความเห็นชอบการขอขยายระยะเวลาและปรับปรุงจำนวนเงินค้ำประกันกองทุนฯ จากชำระคืน 5 งวด เป็น 6 งวด คือ งวดที่ 1 ชำระคืน 6 กุมภาพันธ์ 2552 จำนวน 536,080 บาท (ชำระคืนแล้วเมื่อ 17 มีนาคม 2552) งวดที่ 2 ชำระคืน 6 กุมภาพันธ์ 2553 จำนวน 300,000 บาท งวดที่ 3 ชำระคืน 6 กุมภาพันธ์ 2554 จำนวน 504,120 บาท งวดที่ 4 ชำระคืน 6 กุมภาพันธ์ 2555 จำนวน 1,072,160 บาท งวดที่ 5 ชำระคืน 6 กุมภาพันธ์ 2556 จำนวน 1,340,200 บาท งวดที่ 6 ชำระคืน 6 กุมภาพันธ์ 2557 จำนวน 1,608,240 บาท

2. ให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาโครงการจากสิ้นสุด 6 ปี 6 เดือน เป็นสิ้นสุด 7 ปี 6 เดือน นับตั้งแต่ได้รับการจัดสรรเงินจากกองทุนฯ ( 7 กุมภาพันธ์ 2551)

3. ให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาการใช้เงินกิจกรรมติดตามประเมินผลโครงการปรับโครงสร้างสินค้าจำนวน 164,980 บาท ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรจากเดิมกำหนดระหว่างวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2551 ถึง วันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2552 เป็นระหว่างวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2552 ถึง วันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2558 เพื่อให้สอดคล้องกับการขยายระยะเวลาโครงการ ปรับโครงสร้างสินค้าตามข้อ 2

#### 4.4 แผนแม่บทกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรปี 2553-2556

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางรตธี พูนพิริยะทรัพย์) รายงานว่า ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2552 ได้มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการแก้ไขแผนแม่บทกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ให้มีความชัดเจน และนำเสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ พิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้แก้ไขแผนแม่บทกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร ตามข้อเสนอของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ แล้ว โดยสรุปสาระสำคัญ ในเรื่องการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค (SWOT Analysis) ของกองทุนฯ ดังนี้

**จุดแข็ง** 1) เงินกองทุนฯ ได้รับความจัดสรรจากงบประมาณรายปี ไม่ต้องเสียดอกเบี้ย 2) องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารฯ มีผู้แทนจากหลายหน่วยงาน ทำให้การพิจารณาอนุมัติโครงการสมเหตุสมผล 3) หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนฯ กำหนดไว้ชัดเจน มีกรอบการปฏิบัติงาน 4) คณะอนุกรรมการถ่วงดุลโครงการฯ ทำหน้าที่พิจารณาโครงการ ทำให้เกิดความรอบคอบในการปฏิบัติงาน และโครงการที่ได้รับการอนุมัติมีความเหมาะสมดำเนินการได้จริง

**จุดอ่อน** 1) การเสนอขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนฯ ต้องผ่านหลายหน่วยงาน หลายขั้นตอน ทำให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนลำบาก หน่วยงานที่รับผิดชอบไม่ประสงค์เป็นเจ้าของโครงการ ลงนามในบันทึกคำรับรอง เสียค่าปรับในกรณีที่ไม่สามารถชำระเงินยืมได้ตามแผน 2) ระเบียบคณะกรรมการบริหารฯ ไม่ครอบคลุมกรอบการค้าอื่นๆ เช่น WTO และไม่ครอบคลุมการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของสินค้า 3) ภารกิจวิจัย ระเบียบกำหนดระยะเวลาไม่เกิน 1 ปี ซึ่งเป็นระยะเวลาที่สั้นเกินไป 4) คณะกรรมการบริหารฯ มีหน้าที่พิจารณาอนุมัติโครงการฯ หากมีการปรับเปลี่ยนการดำเนินงานโครงการที่ได้อนุมัติไปแล้ว ต้องนำกลับมาเสนอคณะกรรมการบริหารฯ ใหม่ ทำให้เกิดความยุ่งยาก และโครงการต้องหยุดชะงัก 5) ขาดการประชาสัมพันธ์กองทุนฯ ในเชิงรุก

โอกาส 1) รัฐบาลมีนโยบายเยียวยาเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า  
2) รัฐบาลมีนโยบายให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งทุนโดยสะดวกและรวดเร็ว 3) ส่วนราชการสามารถใช้เป็นแหล่ง  
เงินทุนดำเนินโครงการตามนโยบายเร่งด่วน ในกรณีไม่ได้ขอใช้แผนงบประมาณประจำปี 4) ผู้บริหารระดับสูงให้  
ความสำคัญในการประชุมคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ

**อุปสรรค** สถาบันเกษตรกร และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องมีองค์ความรู้ในการจัดทำโครงการ  
ไม่เพียงพอ

นอกจากนี้ แผนแม่บทกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ  
แข่งขันของประเทศ พ.ศ. 2553-2556 ได้กำหนดทิศทางการขับเคลื่อน ยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ แผนงาน/โครงการ  
ตลอดจนการเตรียมการสำหรับการมีส่วนร่วมของผู้ได้รับผลกระทบ การจัดลำดับความสำคัญของสินค้าและ  
งบประมาณสนับสนุน โดยดำเนินการตามขั้นตอน ดังนี้ 1) การจัดลำดับความสำคัญของสินค้า พิจารณาจาก  
ความรุนแรงของปัญหาของสินค้าที่ได้รับผลกระทบ ข้อตกลงการเปิดเสรีทางการค้าที่มีผลบังคับใช้ก่อน-หลัง  
และยุทธศาสตร์สินค้า/นโยบายของ กษ./นโยบายของรัฐบาล 2) การจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เพื่อรับทราบ  
ปัญหาที่เกิดขึ้น และความต้องการที่แท้จริงของสถาบันเกษตรกร หรือเกษตรกร 3) การหารือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย  
เพื่อร่วมกันพิจารณาจัดทำเป็นโครงการเสนอขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุนฯ 4) การจัดทำค่าของงบประมาณ  
ประจำปี ในลักษณะ **Rolling Plan** (กำหนดช่วงเวลาการจัดทำค่าของงบประมาณตามปฏิทินงบประมาณประจำปี)  
ซึ่งสามารถทบทวนและปรับปรุงใหม่ได้ทุกปี

**ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร)** กล่าวว่าฝ่ายเลขานุการฯ ได้ทบทวนและจัดทำแผน  
แม่บทกองทุนฯ มานำเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณา ขอให้กรรมการทุกท่านเสนอความเห็นและให้ข้อสังเกต  
แผนแม่บทดังกล่าวด้วย

**นายพรศิลป์ พัชรินทร์ตนะกุล** เห็นด้วยเป็นส่วนใหญ่กับแผนแม่บทกองทุนฯ และให้ข้อสังเกต  
ว่า จุดอ่อนของแผนฯ เรื่องการเสนอขอรับการสนับสนุนเงินกองทุนฯ ต้องผ่านหลายหน่วยงานตั้งแต่ระดับภูมิภาคถึง  
ส่วนกลาง หลายขั้นตอน ทำให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนลำบาก ซึ่งกองทุน FTA ที่กระทรวงพาณิชย์รับผิดชอบ ก็มี  
ปัญหาเช่นเดียวกัน สำหรับทิศทางการขับเคลื่อนในเรื่องให้มีการกระจายอำนาจ อาจไม่ต้องเขียนไว้ เนื่องจาก  
การอนุมัติโครงการโดยคณะกรรมการฯ หนึ่ง แต่หากมีการเปลี่ยนแปลงให้อีกคณะกรรมการหนึ่งพิจารณา ไม่น่า  
จะเป็นไปได้ ควรแก้ไขที่จุดอ่อนก่อน

**ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นางสาวลดาวัลย์ คำภา)**  
ให้ข้อสังเกตว่า จุดอ่อนในเรื่องของขั้นตอนที่ยุ่งยาก เป็นปัญหาที่เกิดกับทุกกองทุนฯ และให้ข้อเสนอแนะว่า  
คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ อาจตั้งทีมพัฒนาโครงการให้ความช่วยเหลือในการจัดทำโครงการ เพื่อให้  
ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้สะดวกและรวดเร็วขึ้น นอกจากนี้ ได้สอบถามว่า ปี 2553 กองทุนฯ  
ได้รับงบประมาณหรือไม่ หากไม่ได้รับ ก็ไม่น่าจะใช้จุดแข็งของกองทุนฯ อย่างไรก็ตาม ยังเห็นว่าควรจะต้องตั้ง  
ทีมพัฒนาโครงการขึ้นเพื่อลดขั้นตอน และทำให้กระบวนการทำงานให้รวดเร็วยิ่งขึ้น

**ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (นางจินตนา ชัยยวรรณาการ)** กล่าวว่าแผนแม่บทฯ มีการวิเคราะห์  
ค่อนข้างดี การที่เกษตรกรเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ยาก เนื่องจากยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกองทุนฯ

กองทุนฯ มีจุดแข็งในเรื่องมีเงินทุน แต่ปัญหาคือ มีผู้มาขอใช้ค่อนข้างน้อย พร้อมทั้งเห็นด้วยในเรื่องการเขียนโครงการควรต้องมีทีมงานเข้ามาช่วย เพื่อให้สามารถใช้จ่ายเงินได้เร็ว นอกจากนี้ ควรเร่งรัดการใช้จ่ายเงินและให้การช่วยเหลือเกษตรกรเพื่อให้มีความเข้มแข็ง เนื่องจากใกล้ระยะเวลาข้อตกลงการเปิดเสรีมีผลบังคับใช้

**ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (นายชาญ สารเลิศโสภณ)** กล่าวว่าเห็นด้วยกับแผนแม่บทฯ แต่ในเรื่องการพิจารณาโครงการ ควรกำหนดระยะเวลาดำเนินการไม่เกิน 5 ปี และเน้นในเรื่องการเพิ่มความรู้แก่เกษตรกร และเห็นด้วยกับการช่วยเหลือเกษตรกรให้มีความรู้ความสามารถในการเขียนโครงการ

**นายกสมาคมสัตวบาลแห่งประเทศไทย(นายชยานนท์ กฤตยาเชวง)** กล่าวว่า แผนแม่บทฯ ค่อนข้างมีความสมบูรณ์ ควรมีการกำหนดแผนงาน/โครงการ ไว้ใน Action Plan และกำหนดเป้าหมายเป็นรายปีว่าใช้จ่ายเงินเท่าไร สินค้าอะไรที่ต้องการส่งเสริม เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาโครงการได้ง่ายขึ้น

**ผู้แทนรศ. ดร. นภาพรณ นพรัตน์นราภรณ์ (นายสุรศักดิ์ ทองเพ็ชร)** กล่าวว่า เห็นด้วยกับแผนแม่บทฯ โดยเฉพาะในเรื่องการเตรียมการสำหรับการมีส่วนร่วมของผู้ได้รับผลกระทบ การจัดลำดับความสำคัญของสินค้าและงบประมาณสนับสนุน และให้ข้อสังเกตว่า เพื่อให้แผนแม่บทฯ มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น เห็นควรเพิ่มเติมเรื่อง 1) ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา เพื่อสามารถนำมาใช้เป็นจุดเกาะในแผนแม่บทฯ 2) ความสำเร็จของกองทุนฯ และปัญหาอุปสรรค 3) เป้าหมายสินค้า และวงเงินที่จะสนับสนุนฯ แผนปฏิบัติงาน ควรมีการอบ งาน และเงิน จะสนับสนุนใคร สินค้าอะไร วงเงินเท่าไร

**ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร)** เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะและข้อสังเกตของคณะกรรมการทุกท่าน และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำไปพิจารณาปรับปรุงแผนแม่บทกองทุนฯ ให้มีความสมบูรณ์ครบถ้วน

#### **มติที่ประชุม**

เห็นชอบในหลักการแผนแม่บทกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ พ.ศ. 2553-2556 โดยให้ฝ่ายเลขานุการปรับปรุงตามความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

#### **4.5 แผนปฏิบัติการกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรปี 2553**

**ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์)** รายงานว่า ตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ปี 2552 ระหว่างกระทรวงการคลังกับกองทุนฯ ได้กำหนดระดับความสำเร็จของการจัดทำแผนปฏิบัติการกองทุนฯ ไว้ที่แผนปฏิบัติการกองทุนฯ ปี 2553 ที่ได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ภายในปีบัญชี 2552 ในครั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำแผนปฏิบัติการกองทุนฯ ปี 2553 โดยใช้แผนแม่บทกองทุนฯ ปี 2553-2556 เป็นกรอบในการจัดทำแผนปฏิบัติการกองทุนฯ ปี 2553 ซึ่งประกอบด้วย 2 ส่วน คือ แผนปฏิบัติการภายใต้แผนแม่บทกองทุนฯ และแผนปฏิบัติการซึ่งเป็นงานปกติของกองทุนฯ โดยมีประมาณการค่าใช้จ่ายสำหรับปฏิบัติงานปี 2553 จำนวน 2,490,066 บาท



ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นางสาวลดาวัลย์ คำภา) มีความเห็นว่า ภายใต้ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 การบริหารจัดการกองทุนฯ กิจกรรมที่ 5 การติดตามการปฏิบัติงาน และการใช้จ่ายเงิน คงไม่เพียงพอ ควรต้องหมายรวมไปถึงการเร่งรัดให้หน่วยงานเร่งดำเนินการตามโครงการต่างๆ ด้วย สำหรับแผนปฏิบัติการภายใต้งานปกติของกองทุนฯ กิจกรรมที่ 3 ไม่ควรมีการกำหนดกรอบโครงการไว้เฉพาะ 4 โครงการ เท่านั้น เพราะจะทำให้ไม่มีความยืดหยุ่นในโครงการที่จะเสนอขอใช้เงินกองทุน

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) มีความเห็นว่า การประชุมของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ที่กำหนดไว้เพียงปีละ 2 ครั้ง เห็นว่าน้อยเกินไป หากฝ่ายเลขานุการฯ เห็นว่ามีเรื่องที่ต้องเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณา ก็สามารถมีการประชุมได้เกินกว่าที่กำหนดไว้ โดยไม่จำเป็นต้องรอให้มีโครงการเสนอขอรับการสนับสนุนเงินจากกองทุนฯ

#### มติที่ประชุม

เห็นชอบแผนการปฏิบัติการกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ ปีงบประมาณ 2553 ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ โดยให้รับความเห็นของที่ประชุมไปพิจารณา

#### 4.6 การมอบอำนาจให้คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการ และหัวหน้าส่วนราชการ ผู้รับผิดชอบโครงการ

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบเกี่ยวกับความเป็นมาของการเสนอวาระการมอบอำนาจในการพิจารณาขอเปลี่ยนแปลงแก้ไขแผนปฏิบัติงาน โครงการและแผนการใช้จ่ายเงิน เนื่องจาก

1. ตามระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่าด้วยกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ พ.ศ.2548 กำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุน มีหน้าที่พิจารณาอนุมัติงบประมาณโครงการ หากมีการปรับเปลี่ยนการดำเนินงานของโครงการที่ได้อนุมัติไปแล้ว ต้องนำกลับมาเสนอคณะกรรมการบริหารฯ ใหม่ ทำให้เกิดความยุ่งยากและการปฏิบัติงานของโครงการต้องหยุดชะงักไม่บรรลุวัตถุประสงค์ตามแผนที่กำหนดไว้

2. คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2552 ได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาการมอบอำนาจประเด็นการขอเปลี่ยนแปลงแก้ไขแผนปฏิบัติงาน โครงการและแผนการใช้จ่ายเงินจากแผนที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการ เพื่อลดขั้นตอนและช่วยให้การปฏิบัติงานของโครงการเป็นไปด้วยความรวดเร็ว

ฝ่ายเลขานุการฯ คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้ขอให้ที่ประชุมพิจารณาข้อเสนอเรื่องการมอบอำนาจ ดังนี้

1. การมอบอำนาจให้คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ เป็นผู้อนุมัติและรายงานให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ทราบ กรณีต่อไปนี้

1.1 การขอขยายระยะเวลาโครงการ ระยะเวลาการชำระเงินคืน การปรับเปลี่ยนแผนปฏิบัติงาน และการใช้เงินเหลือในปี ซึ่งจะเห็นได้ว่าโครงการที่ผ่านมาต้องเสนอผ่าน 2 องค์กรรับผิดชอบงานกองทุน ทำให้เกิดความล่าช้าต่อการดำเนินงานตามแผนงานโครงการ

1.2 การเปลี่ยนแปลงรายการภายในงบ ระหว่างงบ เช่นการเปลี่ยนแปลงงบครุภัณฑ์ สิ่งก่อสร้าง งบเงินเดือนและค่าจ้าง ซึ่งเป็นการดำเนินงานภายใต้วัตถุประสงค์เดิม วงเงินงบประมาณเดิม โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่กองทุนฯ และเพื่ออำนวยความสะดวกแก่การดำเนินงานของโครงการให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้

2. การมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการผู้รับผิดชอบโครงการมีอำนาจพิจารณาอนุมัติแล้วรายงานให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ทราบ โดยผ่านฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ในกรณีต่อไปนี้

2.1 อนุมัติการถัวจ่ายงบดำเนินงาน (ตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ)

2.2 อนุมัติการเปลี่ยนแปลงขนาดครุภัณฑ์ในรายการเดิม วงเงินงบประมาณเดิมภายในงบเดียวกัน โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่กองทุนฯ และกระทบต่อผลการดำเนินงานของโครงการ

2.3 รายงานให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรฯ ทราบ หลังจากมีการพิจารณาอนุมัติ

### **มติที่ประชุม**

เนื่องจากการขอเปลี่ยนแปลงแก้ไขรายการที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอไม่ก่อให้เกิดความเสียหาย และไม่ส่งผลกระทบต่อเป้าหมายของโครงการ คณะกรรมการจึงเห็นชอบการมอบอำนาจ ดังนี้

1. มอบอำนาจให้คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ เป็นผู้อนุมัติและรายงานให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ทราบ กรณีต่อไปนี้

1.1 การขอขยายระยะเวลาโครงการ ระยะเวลาการชำระเงินคืน การปรับเปลี่ยนแผนปฏิบัติงาน และการใช้เงินเหลือในปี

1.2 การเปลี่ยนแปลงรายการภายในงบ ระหว่างงบ เช่นการเปลี่ยนแปลงงบครุภัณฑ์ สิ่งก่อสร้าง งบเงินเดือนและค่าจ้าง ซึ่งเป็นการดำเนินงานภายใต้วัตถุประสงค์เดิม วงเงินงบประมาณเดิม โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่กองทุนฯ และเพื่ออำนวยความสะดวกแก่การดำเนินงานของโครงการให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้

2. มอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการผู้รับผิดชอบโครงการมีอำนาจพิจารณาอนุมัติแล้วรายงานให้คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ทราบ โดยผ่านฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ในกรณีต่อไปนี้

2.1 การถัวจ่ายงบดำเนินงาน (ตอบแทน ใช้สอย และวัสดุ)

2.2 การเปลี่ยนแปลงขนาดครุภัณฑ์ เช่นการเปลี่ยนแปลงรายการซื้อถังน้ำเชื้อของโครงการ คัดเลือกพ่อพันธุ์กำแพงแสนเพื่อใช้ผลิตน้ำเชื้อในรายการเดิม วงเงินงบประมาณเท่าเดิม โดยไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่กองทุนฯ และกระทบต่อผลการดำเนินงานของโครงการ

#### 4.7 ค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร ประจำปีงบประมาณ 2553

ฝ่ายเลขานุการฯ (นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์) รายงานว่า ตามระเบียบคณะกรรมการบริหารฯ ว่าด้วยการเบิกเงิน การจ่ายเงิน ฯ พ.ศ. 2548 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2548 หมวด 3 ว่าด้วยการเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงินกองทุนและการพัสดุ ข้อ 17 ให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร มีหน้าที่และรับผิดชอบเกี่ยวกับการซื้อ การจ้างทำของ การจ้างเหมาบริการฯลฯ และระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยกองทุนฯ ลงวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2548 ข้อ 10 การจ่ายเงินกองทุนฯ ให้จ่ายได้ตามมติของคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ภายใต้วัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ในส่วนของค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนไม่เกินร้อยละ 1 ของเงินกองทุน นั้น ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รับการอนุมัติค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2549 – ปีงบประมาณ 2552 มาโดยตลอด เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนฯ เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้จัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 2,907,000 บาท เสนอคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ เพื่อพิจารณาอนุมัติ ซึ่งเพิ่มจากปี 2552 มาก เนื่องจากเป็นค่าใช้จ่ายตามแผนปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนแม่บทฯ โดยค่าใช้จ่ายดังกล่าวไม่เกินร้อยละ 1 ของเงินกองทุน

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) ให้ข้อสังเกตว่า ตัวเลขค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ ควรให้สอดคล้องกับตัวเลขในแผนปฏิบัติการกองทุนฯ ขอให้ชี้แจงให้ชัดเจนด้วย

นายกสมาคมสัตวบาลแห่งประเทศไทย (นายชยานนท์ กฤตยาเวช) ให้ความเห็นว่า หากฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินงานตามแผนปฏิบัติงานเพื่อขับเคลื่อนตามแผนแม่บทฯ เกรงว่าค่าใช้จ่ายที่ขอตั้งไว้ดังกล่าวอาจจะไม่เพียงพอ

กรรมการและเลขานุการ (นายอภิชาติ จงสกูล) ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนฯ จะต้องไม่เกินร้อยละ 1 ของเงินกองทุนฯ ซึ่งขณะนี้ กองทุนฯ มีเงินคงเหลือประมาณ 290 กว่าล้านบาท หากมีความจำเป็นอาจไปขอจัดสรรในส่วนที่กันไว้สำหรับการประชาสัมพันธ์โครงการ 10 ล้านบาท ซึ่งอยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของคณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์กองทุนฯ ที่รองปลัดกระทรวงฯ (นายศักดิ์ชัย ศรีบุญเชื้อ) เป็นประธาน และผู้อำนวยการกองเกษตรสารนิเทศเป็นฝ่ายเลขานุการฯ

ประธานกรรมการ (นายธีระ วงศ์สมุทร) มอบหมายรองปลัดฯ (นายศักดิ์ชัย ศรีบุญเชื้อ) ในฐานะประธานคณะอนุกรรมการประชาสัมพันธ์ฯ ไปพิจารณาว่าสามารถนำเงินประชาสัมพันธ์ที่มีอยู่ดังกล่าวมาใช้ประโยชน์ได้อย่างไร

#### มติที่ประชุม

อนุมัติเงินค่าใช้จ่ายบริหารกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 จำนวน 2,907,000 บาท ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2552 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2553 และเห็นชอบให้สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ (เลขาธิการสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) จัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์และจ้างเหมาบริการลูกจ้างเพื่อปฏิบัติงานในกองทุนฯ ในอัตราค่าตอบแทน และสิทธิประโยชน์ ตามระเบียบพนักงานราชการ โดยอนุโลม และให้รับข้อสังเกตของกรรมการไปพิจารณา

วาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี -

ปิดประชุมเวลา 16.30 น.

-----  
นางสาวพณี ปัทมวิภาค  
เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ

ผู้จัดรายงานการประชุม

นางราตรี พูนพิริยะทรัพย์  
เศรษฐกรชำนาญการพิเศษ

ผู้ตรวจรายงานการประชุม